**Организация сил гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на региональном уровне**

|  |
| --- |
| К силам гражданской обороны субъекта РФ относятся:  - подразделения Государственной противопожарной службы;  - аварийно-спасательные формирования;  - спасательные службы;  - нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.  Противопожарная служба субъекта РФ создается органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством субъекта РФ.  Аварийно-спасательные формирования субъекта РФ создаются:  - на постоянной штатной основе (профессиональные аварийно-спасательные формирования);  - на нештатной основе (нештатные аварийно-спасательные формирования);  - на общественных началах (общественные аварийно-спасательные формирования).    **Профессиональные аварийно-спасательные формирования**  Профессиональные аварийно-спасательные формирования субъекта РФ создаются органами исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ.  Профессиональные аварийно-спасательные формирования органов местного самоуправления создаются по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством РФ.  Профессиональные аварийно-спасательные формирования организаций создаются руководством организаций, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством РФ предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных формирований.    **Нештатные аварийно-спасательные формирования**  Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне. Организации создают нештатные аварийно-спасательные формирования из числа своих работников, поддерживают их в состоянии готовности в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" и Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999.  Органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для выполнения мероприятий на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.  Органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления на соответствующих территориях вправе:  - определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;  - организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;  - вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществлять их учет;  - организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований.    **Общественные аварийно-спасательные формирования**  Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественными объединениями, уставной задачей которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.    **Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне**  Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне представляют из себя формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.  Органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.  Органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении:  - определяют организации, создающие нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;  - организуют поддержание в состоянии готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;  - организуют подготовку и обучение личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;  - создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.  Организации:  - создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;  - осуществляют обучение личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;  - создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.  Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются в соответствии с Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденным приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701.    **Спасательные службы**  Спасательные службы субъекта РФ создаются по решению органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения.  Организация и порядок деятельности спасательных служб определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.  Перечень спасательных служб (по предназначению) в зависимости от возможности их создания, оснащения специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами и т.д. для конкретной территории и местных условий может быть следующим: медицинская; инженерная; коммунальная; противопожарная; охраны общественного порядка; защиты животных и растений; оповещения и связи; защиты культурных ценностей; автотранспортная; торговли и питания и др.    **Основные задачи сил гражданской обороны**  Для подразделений Государственной противопожарной службы субъекта РФ:  - организация и осуществление профилактики пожаров;  - спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;  - организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.  Для аварийно-спасательных формирований:  - проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;  - поддержание аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвижению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;  - контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;  - ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.  Кроме того, в соответствии с законодательством РФ на аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут возлагаться задачи по:  - участию в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;  - участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;  - пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;  - участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;  - выработке предложений органам государственной власти по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных формирований.  Для нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне:  - санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;  - участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;  - ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений;  - обеспечение мероприятий по гражданской обороне по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.  Для спасательных служб:  - выполнение специальных действий в области гражданской обороны:  - оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;  - обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты;  - обслуживание защитных сооружений;  - проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;  - обеспечение проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;  - первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;  - борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;  - обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;  - санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;  - восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;  - срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;  - срочное захоронение трупов в военное время;  - иные специальные действия в целях выполнения основных задач в области гражданской обороны.    **Порядок создания сил гражданской обороны**  Силы гражданской обороны субъекта РФ создаются исполнительными органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления муниципальных образований субъекта РФ и организациями в соответствии с законодательством РФ.  Оснащение формирований осуществляется в соответствии с нормами оснащения (табелизации) формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утверждаемые руководителями, их создающими, в соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999, Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденным приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701, и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны.  Функции, полномочия и порядок функционирования сил гражданской обороны субъекта РФ определяются положениями (уставами) о них.  Исполнительные органы государственной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления муниципальных образований субъекта РФ могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне для выполнения мероприятий на соответствующих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.    **Применение сил гражданской обороны**  Применение сил гражданской обороны заключается в их привлечении к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе возникших вследствие вооруженных конфликтов, и проведению мероприятий по гражданской обороне.  Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации (зоне поражения) осуществляется в три этапа:  ПЕРВЫЙ ЭТАП – проведение экстренных мероприятий по защите населения, спасению пострадавших и подготовка группировки сил и средств к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;  ВТОРОЙ ЭТАП – проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ группировкой сил и средств аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;  ТРЕТИЙ ЭТАП – завершение аварийно-спасательных и других неотложных работ, вывод группировки сил аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения.  Содержание аварийно-спасательных работ включает в себя:  - ведение разведки маршрутов выдвижения формирований и участков (объектов) работ;  - локализация и тушение пожаров на участках (объектах) работ и путях выдвижения к ним;  - розыск пораженных, извлечение их из поврежденных и горящих зданий, завалов, загазованных, затопленных и задымленных помещений;  - вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных защитных сооружений и спасение находящихся в них людей;  - подача воздуха в заваленные защитные сооружения;  - оказание первой помощи пораженным и эвакуация их в медицинские организации;  - вывод (вывоз) населения из опасных мест в безопасные районы;  - санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий.  Другими неотложными работами при ликвидации чрезвычайных ситуаций является деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.  Содержание других неотложных работ включает в себя:  - прокладку колонных путей и устройство проездов (проходов) в завалах и зонах заражения;  - локализацию аварий на газовых, энергетических водопроводных, канализационных и технологических сетях в целях создания условий для проведения спасательных работ;  - укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному проведению аварийно-спасательных работ;  - ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;  - обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и других взрывоопасных предметов;  - ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений гражданской обороны.  Планирование применения сил гражданской обороны осуществляется заблаговременно, на этапе их создания. Результаты планирования применения сил гражданской обороны отражаются в планах гражданской обороны и защиты населения.  Привлечение сил гражданской обороны субъекта РФ к выполнению задач в области гражданской обороны и ликвидации чрезвычайной ситуации регионального и межмуниципального характера осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения субъекта РФ по решению руководителя гражданской обороны субъекта РФ в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".    **Поддержание в готовности сил гражданской обороны**  Подготовка и обучение личного состава сил гражданской обороны субъекта РФ осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по подготовке населения РФ в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, документами организаций, создающих силы гражданской обороны.  Поддержание в постоянной готовности сил гражданской обороны субъекта РФ обеспечивается:  - поддержанием профессиональной подготовки личного состава подразделений (формирований) на уровне, обеспечивающим выполнение поставленных задач.  - поддержанием в исправном состоянии специальных техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов;  - планированием и проведением занятий и мероприятий оперативной подготовки (тренировок, учений).  Контроль за уровнем готовности сил гражданской обороны субъекта РФ осуществляется органом, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в субъекте РФ в ходе плановых мероприятий по проверке готовности и мероприятий оперативной подготовки в соответствии с планом основных мероприятий субъекта РФ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.    **Обеспечение деятельности сил гражданской обороны**  Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны субъекта РФ осуществляется за счет финансовых средств организаций, их создающих, с учетом положений статьи 18 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".  Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения сил гражданской обороны субъекта РФ, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны субъекта РФ осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановлениями Правительства РФ от 10.11.1996 N 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".    -----------------------------------------  Публикация актуальна на 07.06.2019 (дата последней сверки).  Источник публикации: журнал «Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях». |