**Организация сил гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на региональном уровне**

|  |
| --- |
| К силам гражданской обороны субъекта РФ относятся:- подразделения Государственной противопожарной службы;- аварийно-спасательные формирования;- спасательные службы;- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.Противопожарная служба субъекта РФ создается органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством субъекта РФ.Аварийно-спасательные формирования субъекта РФ создаются:- на постоянной штатной основе (профессиональные аварийно-спасательные формирования);- на нештатной основе (нештатные аварийно-спасательные формирования);- на общественных началах (общественные аварийно-спасательные формирования). **Профессиональные аварийно-спасательные формирования**Профессиональные аварийно-спасательные формирования субъекта РФ создаются органами исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ.Профессиональные аварийно-спасательные формирования органов местного самоуправления создаются по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством РФ.Профессиональные аварийно-спасательные формирования организаций создаются руководством организаций, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством РФ предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных формирований. **Нештатные аварийно-спасательные формирования**Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне. Организации создают нештатные аварийно-спасательные формирования из числа своих работников, поддерживают их в состоянии готовности в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" и Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999.Органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для выполнения мероприятий на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.Органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления на соответствующих территориях вправе:- определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;- организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;- вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществлять их учет;- организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований. **Общественные аварийно-спасательные формирования**Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественными объединениями, уставной задачей которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций. **Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне**Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне представляют из себя формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.Органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.Органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении:- определяют организации, создающие нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;- организуют поддержание в состоянии готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;- организуют подготовку и обучение личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.Организации:- создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;- осуществляют обучение личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются в соответствии с Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденным приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701. **Спасательные службы**Спасательные службы субъекта РФ создаются по решению органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения.Организация и порядок деятельности спасательных служб определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.Перечень спасательных служб (по предназначению) в зависимости от возможности их создания, оснащения специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами и т.д. для конкретной территории и местных условий может быть следующим: медицинская; инженерная; коммунальная; противопожарная; охраны общественного порядка; защиты животных и растений; оповещения и связи; защиты культурных ценностей; автотранспортная; торговли и питания и др. **Основные задачи сил гражданской обороны**Для подразделений Государственной противопожарной службы субъекта РФ:- организация и осуществление профилактики пожаров;- спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;- организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.Для аварийно-спасательных формирований:- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;- поддержание аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвижению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;- контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;- ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.Кроме того, в соответствии с законодательством РФ на аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут возлагаться задачи по:- участию в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;- участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;- пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;- участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;- выработке предложений органам государственной власти по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных формирований.Для нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне:- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;- ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений;- обеспечение мероприятий по гражданской обороне по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.Для спасательных служб:- выполнение специальных действий в области гражданской обороны:- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты;- обслуживание защитных сооружений;- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;- обеспечение проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;- срочное захоронение трупов в военное время;- иные специальные действия в целях выполнения основных задач в области гражданской обороны. **Порядок создания сил гражданской обороны**Силы гражданской обороны субъекта РФ создаются исполнительными органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления муниципальных образований субъекта РФ и организациями в соответствии с законодательством РФ.Оснащение формирований осуществляется в соответствии с нормами оснащения (табелизации) формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утверждаемые руководителями, их создающими, в соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999, Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденным приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701, и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны.Функции, полномочия и порядок функционирования сил гражданской обороны субъекта РФ определяются положениями (уставами) о них.Исполнительные органы государственной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления муниципальных образований субъекта РФ могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне для выполнения мероприятий на соответствующих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. **Применение сил гражданской обороны**Применение сил гражданской обороны заключается в их привлечении к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе возникших вследствие вооруженных конфликтов, и проведению мероприятий по гражданской обороне.Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации (зоне поражения) осуществляется в три этапа:ПЕРВЫЙ ЭТАП – проведение экстренных мероприятий по защите населения, спасению пострадавших и подготовка группировки сил и средств к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;ВТОРОЙ ЭТАП – проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ группировкой сил и средств аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;ТРЕТИЙ ЭТАП – завершение аварийно-спасательных и других неотложных работ, вывод группировки сил аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения.Содержание аварийно-спасательных работ включает в себя:- ведение разведки маршрутов выдвижения формирований и участков (объектов) работ;- локализация и тушение пожаров на участках (объектах) работ и путях выдвижения к ним;- розыск пораженных, извлечение их из поврежденных и горящих зданий, завалов, загазованных, затопленных и задымленных помещений;- вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных защитных сооружений и спасение находящихся в них людей;- подача воздуха в заваленные защитные сооружения;- оказание первой помощи пораженным и эвакуация их в медицинские организации;- вывод (вывоз) населения из опасных мест в безопасные районы;- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий.Другими неотложными работами при ликвидации чрезвычайных ситуаций является деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.Содержание других неотложных работ включает в себя:- прокладку колонных путей и устройство проездов (проходов) в завалах и зонах заражения;- локализацию аварий на газовых, энергетических водопроводных, канализационных и технологических сетях в целях создания условий для проведения спасательных работ;- укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному проведению аварийно-спасательных работ;- ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;- обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и других взрывоопасных предметов;- ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений гражданской обороны.Планирование применения сил гражданской обороны осуществляется заблаговременно, на этапе их создания. Результаты планирования применения сил гражданской обороны отражаются в планах гражданской обороны и защиты населения.Привлечение сил гражданской обороны субъекта РФ к выполнению задач в области гражданской обороны и ликвидации чрезвычайной ситуации регионального и межмуниципального характера осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения субъекта РФ по решению руководителя гражданской обороны субъекта РФ в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне". **Поддержание в готовности сил гражданской обороны**Подготовка и обучение личного состава сил гражданской обороны субъекта РФ осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по подготовке населения РФ в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, документами организаций, создающих силы гражданской обороны.Поддержание в постоянной готовности сил гражданской обороны субъекта РФ обеспечивается:- поддержанием профессиональной подготовки личного состава подразделений (формирований) на уровне, обеспечивающим выполнение поставленных задач.- поддержанием в исправном состоянии специальных техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов;- планированием и проведением занятий и мероприятий оперативной подготовки (тренировок, учений).Контроль за уровнем готовности сил гражданской обороны субъекта РФ осуществляется органом, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в субъекте РФ в ходе плановых мероприятий по проверке готовности и мероприятий оперативной подготовки в соответствии с планом основных мероприятий субъекта РФ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. **Обеспечение деятельности сил гражданской обороны**Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны субъекта РФ осуществляется за счет финансовых средств организаций, их создающих, с учетом положений статьи 18 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения сил гражданской обороны субъекта РФ, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны субъекта РФ осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановлениями Правительства РФ от 10.11.1996 N 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств". -----------------------------------------Публикация актуальна на 07.06.2019 (дата последней сверки).Источник публикации: журнал «Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях». |